



CONSORZIO DI BONIFICA DELLA SARDEGNA CENTRALE NUORO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DELL' AREA TECNICA N° 148

OGGETTO: CDPC 721 4 DICEMBRE 2020 INTERVENTI PROTEZIONE CIVILE ABITATO BITTI - LAVORI INTERVENTO ID79.B MESSA IN SICUREZZA E STABILIZZAZIONE VERSANTE VIA CAGLIARI/VIA LEONARDO DA VINCI: REVOCA AGGIUDICAZIONE IMPRESA LUPPU SRL, CUP I97H21002020001, CIG 9742164010.

Il giorno 12/09/2023, il sottoscritto Ing. Sebastiano Bussalai in qualità di Dirigente dell' AREA TECNICA dell'intestato Consorzio;

VISTA la L.R. n.6/2008 Legge-quadro in materia di consorzi di bonifica e s.m.i.;

VISTO l'art. 27 del vigente Statuto consortile, che individua le funzioni dei Direttori di area;

VISTO il d.lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

PREMESSO che:

- in data 4 dicembre 2020 il Capo del Dipartimento della Protezione Civile ha emesso l'Ordinanza n. 721, di seguito indicata OCDPC 721/2020, avente per oggetto "Interventi urgenti di protezione civile in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi il giorno 28 novembre 2020 nel territorio comunale di Bitti, in Provincia di Nuoro", nominando quale Commissario Delegato il Direttore Generale della Protezione Civile della Regione autonoma della Sardegna;
- il Commissario Delegato della Protezione Civile Sardegna ex OCDPC n. 721/2020, con nota prot. n. 439 del 22.06.2021, individuava il Consorzio di Bonifica della Sardegna Centrale quale soggetto attuatore di n. 5 interventi ricompresi nel Piano degli Interventi urgenti adottato dal Commissario Delegato con Ordinanza n. 4 del 19.02.2021;
- tra gli interventi delegati, estratti dalla scheda allegata alla nota CDPC Sardegna, prot. n. 439 del 22.06.2021, così come rimodulati con Rimodulazione n. 1 di cui all'Ordinanza del Commissario Delegato Protezione Civile ex OCDPC721/2020 n. 01/2022 per gli interventi ID 56, 79b, 80b e 91 e con Rimodulazione n. 2 di cui alla nota del Dipartimento di Protezione Civile DPC_Generale-P-UIV-ASE-0059003 del 19.12.2022, acquisita in pari data al prot. del Commissario delegato per Emergenza ex OCDPC 721/2020 n. 611 per l'intervento ID70, rientra anche l'intervento denominato ID 79.b: "Messa in sicurezza e stabilizzazione del versante di via Cagliari/via Leonardo da Vinci", CUP I97H21002020001;
- con determina a contrarre del Dirigente dell'Area Tecnica consortile n. 57 del 30.03.2023 si stabilivano le modalità ed i criteri per l'affidamento dei lavori dell'intervento in premessa (CIG 9742164010);
- a seguito di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 1 comma 2 lettera b) del DL 76/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a) punto 2.2.) del d.lgs. n. 77/2021, con determinazione del Dirigente dell'Area Tecnica consortile n. 104 del 28.06.2023, detti lavori sono aggiudicati all'operatore economico LUPPU SRL, con sede in Via Mattana n. 4 a Orgosolo (NU), P.IVA 01283440913 - con il ribasso offerto del 11,111% - per un importo complessivo offerto pari a 329.082,65 €, esclusi i costi sulla sicurezza pari a 17.096,97 € non soggetti a ribasso, oltre a IVA di legge;

VISTA la nota consortile Prot. n. 4658 del 28.06.2023, con la quale il RUP trasmetteva all'aggiudicataria il provvedimento sopra richiamato e, considerato il carattere emergenziale degli interventi di protezione civile delegati al Consorzio e gli adempimenti che lo stesso è tenuto ad assolvere per garantire il raggiungimento degli obiettivi, nelle more di verifica dei requisiti di legge e di perfezionamento degli atti di affidamento, invitava la stessa a raccordarsi con la Direttrice dei Lavori ed il Coordinatore della Sicurezza in fase di Esecuzione per la sottoscrizione del verbale di consegna lavori in via d'urgenza, entro e non oltre il giorno 03.07.2023;

VISTA la nota della DL in data 14.07.2023, acquisita al prot. CBSC n. 4955 in pari data, con la quale la DL, comunicava la mancata presentazione della ditta in indirizzo alla data e al luogo convenuti e richiedeva all'Impresa aggiudicataria l'invio della documentazione prescritta dalla documentazione di gara al fine della stipula del contratto d'appalto;

VISTA la nota prot. CBSC n. 5033 del 20.07.2023 con la quale il RUP, vista l'inadempienza dell'impresa in relazione alle richieste della DL, convocava la ditta in indirizzo per il giorno 24.07.2023 ai fini della sottoscrizione del contratto;

VISTA la seconda nota di convocazione, prot. CBSC n. 5413 del 09.08.2023 con la quale il RUP, considerata la totale inattività ed inadempienza della ditta in indirizzo in merito alla precedente convocazione e all'assenza di qualsiasi comunicazione da parte della medesima, convocava una seconda volta la ditta in indirizzo per il giorno 11.08.2023,

ore 10.00, ai fini della firma del contratto, reiterando alla medesima l'invito a trasmettere la polizza di garanzia definitiva e la polizza CAR;

VERIFICATO che l'operatore economico non ha ottemperato alle richieste della Stazione Appaltante, di produrre la documentazione necessaria alla stipula del contratto e di dare inizio ai lavori in via d'urgenza, come richiesto;

VISTA la nota prot. CBSC n. 5454 dell'11.08.2023 inviata a mezzo pec all'operatore economico LUPPU srl, con la quale il RUP convocava per la terza volta l'aggiudicatario alla firma del contratto per il giorno 17.08.2023 alle ore 10:00 presso la sede del consorzio in via S. Barbara 30 – Nuoro (NU), avvisandolo delle azioni che il consorzio avrebbe intrapreso in caso di mancata presentazione;

VISTA la nota avente per oggetto la "**Comunicazione di rinuncia alla stipula del contratto**" dell'impresa LUPPU srl, acquisita al prot. CBSC n. 5466 del 17.08.2023, con la quale l'impresa aggiudicataria comunica di "*essere impossibilitata a rispettare la scadenza ultima per la firma del contratto ... per sopravvenuti eventi improvvisi che al momento impediscono alla scrivente impresa di far fronte all'offerta presentata*" e che, "*consapevoli delle possibili conseguenze ... ritiene che tale rinuncia sia coerente con il carattere di urgenza dell'intervento in oggetto ...*".

RITENUTO che:

- la rinuncia all'appalto, entro il termine stabilito dalla norma per la sottoscrizione del contratto, non è prevista dall'Ordinamento in materia: il disposto dell'art. 32 comma 8 e dell'art. 93 del d.lgs. n.50/2016 e s.m.i., nonché l'irrevocabilità dell'offerta, comportano per l'aggiudicatario l'obbligo *ex lege* di stipulare il contratto;
- il rifiuto di depositare la documentazione prescritta dalla *lex specialis* e di porre in essere le attività necessarie e prodromiche alla stipula del contratto, ipotizzano la mancata sottoscrizione del contratto per "fatto dell'aggiudicatario";

VISTA la nota prot. CBSC n. 5454 dell'11.08.2023 con la quale il RUP, nell'impossibilità di addivenire alla stipula del contratto in oggetto per fatto imputabile all'aggiudicatario, comunicava, tra l'altro, che il Consorzio avrebbe provveduto a revocare l'aggiudicazione definitiva disposta a favore del medesimo e a procedere all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare l'esecuzione dell'appalto;

CONSIDERATA la necessità e urgenza di individuare un nuovo operatore economico cui affidare i lavori in premessa, che rivestono carattere di urgenza, al fine di procedere con sollecitudine all'esecuzione degli stessi;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art.95, comma 15, del d.lgs. n.50/2016 e s.m.i., "*Ogni variazione che intervenga, anche in conseguenza di una pronuncia giurisdizionale, successivamente alla fase di ammissione, regolarizzazione o esclusione delle offerte non rileva ai fini del calcolo di medie nella procedura, né per l'individuazione della soglia di anomalia delle offerte*";

EVIDENZIATO che:

- in applicazione del principio di conservazione degli atti giuridici, la rinuncia all'aggiudicazione definitiva per soprappiù disinteresse da parte dell'aggiudicataria, intervenuta in una fase antecedente alla stipula contrattuale, non determina necessariamente l'azzeramento della procedura concorsuale espletata ma restituisce alla Stazione appaltante il potere di scegliere, per il conseguimento del bene perseguito, tra l'avvalersi della procedura espletata attraverso lo scorrimento della graduatoria o il procedere all'indizione di una nuova gara (TAR Sardegna, Sezione II, n. 239 del 27 aprile 2020);
- conclusa la fase di ammissione, ogni successiva vicenda non incide sulla graduatoria, che rimane così cristallizzata, dovendosi procedere allo scorrimento della graduatoria senza alcun ricalcolo e modifica dei punteggi attribuiti (Consiglio di Stato, Sez. IV, n. 7533 del 2021);

RITENUTO necessario, al fine di pervenire nel più breve tempo possibile alla stipula di un nuovo contratto d'appalto per l'affidamento dei lavori in premessa, che rivestono carattere di urgenza, di interpellare progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, approvata con la richiamata determinazione n.104 del 28/06/2023, quale espressione della discrezionalità amministrativa di rispondere all'interesse pubblico in maniera alternativa all'espletamento di una nuova procedura di gara;

RITENUTO, altresì, di procedere alla segnalazione del fatto all'Autorità Nazionale Anticorruzione e di riservarsi l'eventuale successiva quantificazione del «danno effettivo», derivante dai maggiori oneri economici che il Committente dovrà sostenere a seguito dell'aggiudicazione, e della conseguente conclusione del contratto, con il secondo classificato;

VISTO il Bilancio di Previsione per l'anno 2023, approvato dal Consiglio dei Delegati dell'Ente con Deliberazione n. 7 del 29.11.2022 (esecutiva con provvedimento dell'Organo di Controllo n. 25680 del 16.12.2022);

VISTA la Variazione n. 1 al Bilancio di Previsione 2023, approvata dal Consiglio dei Delegati dell'Ente con Determinazione n. 1 del 19.05.2023 (esecutiva con provvedimento dell'organo di controllo n. 12469 del 05.06.2023)

RICHIAMATO l'impegno di spesa assunto a favore della Ditta LUPPU srl, a gravare sugli impegni di spesa n. 788/2021 e n. 1385/2022, Capitolo di spesa n. 801183 (UPB n. 21) del Bilancio di previsione dell'esercizio 2023, conto residui;

SU PROPOSTA del RUP ing. Bullitta;

DETERMINA

1. di prendere atto della volontà della Ditta LUPPU srl di sciogliersi da ogni vincolo relativamente all'aggiudicazione dei lavori ID 79.b - *"Messa in sicurezza e stabilizzazione del versante di via Cagliari/via Leonardo da Vinci"*, CUP I97H21002020001, disposta con determinazione del Dirigente dell'Area Tecnica consortile n. 104 del 28.06.2023 (CIG 9742164010);
1. di revocare, per mancato adempimento dell'obbligo di stipulazione del contratto per fatto e colpa dell'aggiudicatario, l'aggiudicazione dei lavori in oggetto disposta con la richiamata determinazione n. 104 del 28.06.2023 a favore dell'Impresa LUPPU SRL con sede in Via Mattana n. 4 a Orgosolo (NU), P.IVA 01283440913, con il ribasso offerto del 11,111% per un importo complessivo offerto pari a 329.082,65 €, esclusi i costi sulla sicurezza pari a 17.096,97 € non soggetti a ribasso, oltre a IVA;
2. di annullare l'impegno di spesa di importo complessivo lordo pari a € 422.339,14, assunto a favore dell'Impresa LUPPU SRL con la richiamata determinazione n.140/2023, a gravare sugli impegni di spesa n. 788/2021 e n. 1385/2022, Capitolo di spesa n. 801183 (UPB n. 21) del Bilancio di previsione dell'esercizio 2023, conto residui;
3. di procedere, per le motivazioni più sopra esplicitate, all'individuazione di un nuovo aggiudicatario dei lavori in oggetto interpellando progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, approvata con la richiamata determinazione n.104 del 28/06/2023;
4. di procedere alla segnalazione del fatto all'Autorità Nazionale Anticorruzione;
5. di riservarsi altresì la successiva quantificazione del «danno effettivo», derivante dai maggiori oneri economici che il Consorzio dovrà sostenere a seguito dell'aggiudicazione, e della conseguente conclusione del contratto, con il nuovo operatore economico da individuare come sopra descritto;
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo consortile ed all'albo on line ai sensi dell'art.29, comma 1, del vigente statuto consortile e di dare attuazione alle forme di pubblicazione ai fini della trasparenza di cui al d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
7. di trasmettere la presente determinazione all'Ufficio ragioneria dell'Ente per gli adempimenti di competenza.

IL DIRIGENTE DELL'AREA TECNICA

Ing. Sebastiano Bussalai

Si certifica che la presente determinazione e' pubblicata all'Albo dell'Ufficio Consortile per
quindici giorni consecutivi a partire dal 12/09/2023.

Il Funzionario Delegato
f.to Dott. Massimo Curreli

*E' copia conforme all'originale
contenuta su n. facciate di n. fogli .
Data 12/09/2023*

Il Funzionario Delegato
Dott. Massimo Curreli